

Biroul permanent al Senatului
202. 29.04.2026.



Parlamentul României
Senat

**Comisia pentru
administrație publică**

Nr.XXX/172/21.04.2026

**Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și
validări**

Nr. XIX/118/28.04.2026

RAPORT COMUN

**asupra Propunerii legislative pentru completarea Legii nr.334/2006 privind finanțarea
activității partidelor politice și a campaniilor electorale**

(L202/2026)

În conformitate cu prevederile art.70 și art. 77 din Regulamentul Senatului, republicat, **Comisia pentru administrație publică și Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări**, prin adresa nr. **L202/2026**, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării **raportului comun** asupra **Propunerii legislative pentru completarea Legii nr.334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale**, inițiată de: *Enachi Raisa - deputat Neafiliat; Nagy Vasile - deputat SOS*

Prezenta propunere are ca obiect de reglementare completarea Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul clarificării că orice cheltuială finanțată integral sau parțial din donații este nerambursabilă din fonduri publice și al reglementării obligației competitorilor electorali de a evidenția distinct aceste fonduri în conturile bancare de campanie și în documentele contabile aferente, precum și a obligației mandatarului financiar de a certifica această evidență la depunerea documentelor justificative la Autoritatea Electorală Permanentă.

Potrivit Expunerii de motive, „Prezenta inițiativă legislativă urmărește consolidarea cadrului de reglementare privind finanțarea campaniilor electorale, prin clarificarea regimului juridic al cheltuielilor electorale finanțate din donații și al relației acestora cu mecanismul de rambursare din fonduri publice” .

Consiliul Legislativ a analizat propunerea legislativă și a transmis **aviz favorabil**.

Consiliul Economic și Social a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz negativ**.

Autoritatea Electorală Permanentă (AEP) nu susține adoptarea propunerii legislative.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz negativ**.

Pe parcursul mai multor ședințe, membrii Comisiei pentru administrație publică și ai Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări, **au analizat observațiile formulate în avizele și punctele de vedere primite** și au hotărât, cu **majoritatea** de voturi ale celor prezenți, să adopte un **raport comun de respingere**.

Astfel, așa cum se precizează în punctul de vedere transmis de Autoritatea Electorală Permanentă, după cum sunt formulate textele propuse, raportat la dispozițiile Legii nr. 334/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, măsura nerambursării din fonduri publice a cheltuielilor finanțate din donații nu poate fi implementată tehnic câtă vreme propunerea este lipsită de măsuri complementare și corelative esențiale pentru a asigura efectivitatea normelor propuse.

În conținutul propunerii legislative nu se identifică modalitatea prin care să se poată determina cazul în care “o cheltuială electorală este finanțată integral sau parțial din donații”. În acest sens, precizăm că, **odată ce contribuțiile pentru campania electorală prevăzute de lege sunt virate în același cont bancar de campanie, acestea formează un sold unic**. Având în vedere caracterul fungibil al sumelor de bani care fac obiectul contribuțiilor din contul bancar deschis pentru campania electorală, este imposibil de determinat dacă o plată specifică către un furnizor a fost efectuată din contribuțiile provenite din donații sau din contribuțiile provenite din alte surse.

În aceste condiții, subliniază AEP, nu este clar nici cum se va putea certifica “pentru fiecare cheltuială, proporția fondurilor provenite din donații”, o asemenea certificare urmând a fi pur arbitrară și lipsită de fundament real.

Identificarea, la momentul plății, a cuantumului sumelor de bani provenite din donații cheltuite în campania electorală dintr-un sold unic este imposibil de realizat fără o reglementare strictă privind **deschiderea unor conturi bancare distincte destinate exclusiv donațiilor**, similar regimului juridic aplicabil subvențiilor de la bugetul de stat.

Față de cele prezentate, Comisia pentru administrație publică și Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări supun, spre dezbatere și adoptare, Plenului Senatului **raportul comun de respingere și propunerea legislativă**.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **organice**, fiind incidente prevederile art. 73 alin. (3) lit.b) din Constituția României, republicată, și urmează a fi supusă votului plenului în conformitate cu prevederile art.76 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(7) pct.2 din Regulamentul Senatului republicat, pentru propunerea legislativă înregistrată sub nr. **L202/2026**, **Senatul este prima Cameră sesizată.**

PREȘEDINTE,


Senator Károly Zsolt CSÁSZÁR

SECRETAR,


Senator Ionel FLOROIU

PREȘEDINTE,


Senator Ion-Cristinel RUJAN

SECRETAR,


Senator Daniela ȘTEFĂNESCU